

**ESPERIENZA
PROFESSIONALE
E MANAGERIALE CON
ASSUNZIONE DI
RESPONSABILITÀ
SOCIALI,
AMMINISTRATIVE,
GESTIONALI,
ORGANIZZATIVE**

Dal 2015 ad oggi

- E' componente collegio sindacale della Fondazione Museo Shoah Roma;
- Ha prestato assistenza legale a
 - ✓ Verona Mercato, in materia di beni demaniali, concessioni, locazioni, gare, mercati e concorrenza,
 - ✓ Agsm Verona, in materia di energia e regolazione;
 - ✓ Ato Veronese, per la costituzione di Acque Veronesi scarl gestore del s.i.i.;
- Ha prestato consulenza, a titolo di servizio istituzionale, in favore di Enti no profit in materia di concessione di demanio marittimo, risoluzione / nullità del contratto;
- Ha collaborato a titolo di servizio istituzionale con primaria Amministrazione dello Stato nella redazione di pareristica generale
 - sull'applicazione del Codice antimafia in materia di:
 - ✓ interdittive antimafia e sorte dei contratti pubblici, dopo le linee guida di ANAC;
 - ✓ sorte dell'utile d'impresa nelle misure di commissariamento ex art. 32 d.l. 90/2014;
 - ✓ applicazione della penale pecuniaria all'esecutore dell'appalto in caso di interdittiva antimafia ex art. 5-bis d.l. 74/2012;
 - ✓ effetto delle interdittive antimafia in caso di partecipazioni indirette nelle società di capitali (c.d. scatole) ex art. 85, comma 2, Codice antimafia;
 - sulla sanzione di cui all'art. 47 del d.lgs. 14 marzo 2013 n. 33;
 - sullo scioglimento dei consigli comunali per infiltrazione mafiosa;
 - sulla richiesta di informativa antimafia anche con riguardo alle licenze edilizie in caso di scioglimento del consiglio comunale per infiltrazione;
 - sul risarcimento susseguente all'annullamento di interdittiva reiterata in caso di risoluzione di contratto d'appalto;
 - sulla misura ex Art. 2-bis del d.l. 10 dicembre 2013 n. 136, conv. con modificazioni dalla L. 6 febbraio 2014 n. 6, e Linee Guida del CCASGO.

- organizzazione di Istituzioni, PA, Enti territoriali e Società Pubbliche;
- incentivi e contributi pubblici (in particolare nel settore energetico);
- pubblico impiego, responsabilità contabile ed erariale;
- contabilità di stato;
- procedimento amministrativo;
- codici etici e procedure anticorruzione (quale consulente di Formez ha redatto lo schema del codice etico dei Nuclei di valutazione e verifica degli investimenti pubblici nell'ambito delle "Azioni di sostegno alle attività del sistema nazionale di valutazione e dei nuclei di valutazione" centrali e regionali);
- procedure di gara per l'aggiudicazione di contratti pubblici (concessioni, appalti, *project finance*);
- operazioni di privatizzazione di società pubbliche;
- regolazione dei mercati e tutela della concorrenza;
- contrattualistica;
- codice del consumo e tutela dei consumatori;
- tutela della privacy;
- cura del contenzioso innanzi al Giudice ordinario, amministrativo e contabile (primo e secondo grado, nonché innanzi alle Magistrature superiori).

dal 2005 ad oggi **Socio fondatore e legale rappresentante di Regulanetwork - Studio legale "Pietrosanti Paparo & Associati"**

dal 2013 al 2016 **Quale consulente ed assistente legale del GSE ha curato la difesa in giudizio innanzi al Tar, CdS e Ago in materia di erogazione di incentivi, con particolare riguardo a:**

- informative antimafia e conseguenze sulle convenzioni col GSE;
- 2°, 3°, 4°, 5° conto energia;
- c.d. "Salva Alcoa";
- qualifica IAFR;
- conto termico;
- eolico;

dal 2003 al 2013 **Quale consulente giuridico di Utilitalia - associazione delle imprese del settore energia, gas ed acqua - ha diretto e coordinato attività di consulenza adottando i necessari atti in esecuzione degli indirizzi degli organi direttivi con riguardo a**

- redazione di pareri e schemi di atti per garantire la responsabilità gestionale, organizzativa e relazionale delle Società di Gestione dei spl, nonché l'imparzialità e la trasparenza dei funzionari addetti alle procedure di gara;
- redazione del Codice etico ed Anticorruzione della Federazione;
- relazione a L'Aquila in data 9 ottobre 2013 – in occasione del 2° Festival dell'Acqua, dal tema *"Dal soccorso istruttorio alla turbativa d'asta: le nuove frontiere del diritto penale per ricondurre al "buon andamento" la gestione della "Res Publica". Oltre la spending review ... l'etica del saper dire e sapersi dire: no!"*;
- intervista su *"Legalità negli appalti come modalità di ricostruzione di una città"*, visibile su https://www.youtube.com/watch?v=LvuIEJk_32w&list=UU73uF-QXUGxJzhFet0qe2Mw&index=28;

dal 2000 al 2005 **Quale consulente legale di primario studio legale *correspondent firm* per l'Italia di PricewaterhouseCoopers – PWC ha curato, tra l'altro, il coordinamento del gruppo legale a supporto della Commissione VIA presso il Ministero dell'Ambiente, le procedure legali per l'assistenza alla SOGIN nelle attività di “*decommissioning*” delle Centrali Nucleari in Italia, le procedure di valutazione ed acquisto di reti gas in Sicilia per primario Gruppo Europeo del settore energy.**

dal 2001 al 2004 **Quale consulente giuridico alla Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento politiche comunitarie ha diretto e coordinato l'attività adottando i necessari atti di esecuzione degli indirizzi del Ministro, con funzioni di supporto all'Ufficio legislativo e raccordo alla Segreteria tecnica ed all'Ufficio del Capo di gabinetto, con riguardo a:**

- partecipazione ad incontri a Bruxelles e Roma con funzionari della Commissione UE per la chiusura di procedura di infrazione in materia di servizi pubblici, utilities, affidamenti diretti e TUEL;
- partecipazione alle riunioni pacchetto per la risoluzione delle procedure di infrazione avviate dall'UE;
- partecipazione ai lavori di preparazione della Legge comunitaria;
- partecipazione ai lavori di preparazione dei testi di recepimento delle Direttive 17 e 18 del 2004 in materia di contratti pubblici;
- redazione di pareri e proposte di testi normativi per il recepimento di disposizioni comunitarie e la chiusura di procedure avviate dall'UE;
- redazione di verbali;

dal 2002 al 2003 **Quale responsabile, con compiti di direzione e coordinamento di attività e consulenti, del gruppo di lavoro istituito presso la PCM – Dipartimento politiche comunitarie a supporto delle determinazioni assunte dalla direzione programmazione della Regione Siciliana per l'attuazione del PON-ATAS 2000-2006, ha adottato i necessari atti di gestione ed organizzazione, con riguardo a**

- coordinamento con il Direttore generale della Programmazione della Regione Siciliana per la individuazione delle criticità e soluzioni in materia di attuazione della normativa comunitaria in materia di contratti pubblici al fine di consentire la corretta rendicontazione delle somme impegnate;
- redazione di pareri e schemi di atti per garantire la responsabilità gestionale, organizzativa e relazionale dell'amministrazione, nonché l'imparzialità e la trasparenza dei funzionari pubblici addetti alle procedure di gara per la spesa dei fondi comunitari;
- rendicontazione dell'attività svolta al Dipartimento politiche comunitarie ed alla cabina di Regia presso il Mef;
- esame e controllo dell'attività svolta dalle unità assegnate al gruppo di lavoro coordinato per la Regione Siciliana;
- redazione di verbali;

dal 2000 al 2001 **Quale consigliere giuridico del Sottosegretario alla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per la Funzione Pubblica ha diretto e coordinato l'attività adottando i necessari atti di esecuzione degli indirizzi del Sottosegretario con riguardo a**

Curriculum Vitae

Tommaso Paparo

- redazione di testi, pareri ed emendamenti allo schema di d.lgs. n. 267/2000, recante *“Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali” (TUEL)*;
- redazione di testi, pareri ed emendamenti allo schema di d.lgs. n. 165/2001, recante *“Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”*;
- redazione di pareri in materia di agenzie, organizzazione PA, semplificazione, scioglimento enti e trasferimento personale PA (ex Azienda Tel. di Stato – ASST ed Istituto “G. Marconi”);
- partecipazione a gruppi di lavoro sulla attuazione del 1° Piano di e-Government e digitalizzazione PA;
- redazione di verbali;

dal 1995 al 2000 **Ha svolto la pratica forense presso lo studio legale “Raffaele Izzo” in Roma, redigendo pareri ed atti giudiziari per l’assistenza in giudizio (Tar e CdS) prevalentemente in materia di**

- avanzamento di carriera degli ufficiali della Guardia di Finanza;
- atti di organizzazione degli uffici, ripartizione delle competenze, assegnazione di ruoli e funzioni;
- provvedimenti disciplinari a carico dei dipendenti PA;
- cause di servizio;
- trattamento economico dipendenti PA;
- responsabilità erariale dei dipendenti PA;

dal 1995 al 2000 **Assistente di cattedra del prof. Vincenzo Cerulli Irelli, ordinario di Diritto Amministrativo presso la Facoltà di Giurisprudenza – Università “La Sapienza” di Roma**

- attività didattica e ricerca;
- attività di redazione di emendamenti, tra cui l’art. 3 del d.l. n. 543/1996, di modifica all’art. 1-quater L. n. 20/1994 recante *“Disposizioni in materia di giurisdizione e controllo della Corte dei conti”*;

Soft skills

dal 1997 al 1998 **Ha svolto il servizio militare prima presso la “Folgore” di Firenze, successivamente a Nocera Inferiore dove ha curato le procedure di acquisto per la manutenzione ordinaria e straordinaria della rete di Tlc dell’esercito/carabinieri per l’Italia meridionale, ed infine presso la Compagnia Comando e Servizi di Roma – Castro Pretorio dove ha diretto ed organizzato i servizi della compagnia in esecuzione degli ordini ricevuti dagli ufficiali superiori.**

ISTRUZIONE E FORMAZIONE

- dal 2012** ▪ Iscrizione a 39 anni all’albo speciale Avvocati Cassazionisti
- dal 2000** ▪ Iscrizione a 28 anni all’albo Avvocati di Roma
- dal 2008** ▪ Iscrizione alla Facoltà di Economia e Commercio presso l’Università “La Sapienza” di Roma

dal 1995 ▪ Laurea conseguita a 23 anni presso la Facoltà di Giurisprudenza, Università degli studi “La Sapienza” di Roma nel giugno 1995, con tesi in Diritto tributario (voto 110/110).

COMPETENZE PERSONALI

Lingua madre Italiano

Altre lingue

	COMPRESIONE		PARLATO		PRODUZIONE SCRITTA
	Ascolto	Lettura	Interazione	Produzione orale	
Inglese	B2	C1	B1	B2	B1

Competenze comunicative

- Opinista per i *media* specialistici in materia di diritto della concorrenza e contratti pubblici.
- Relatore a convegni ed iniziative formative in materia di diritto della concorrenza, contratti pubblici, anticorruzione, organizzati da Istituzioni nazionali, regionali ed enti associativi, società di formazione (dal 2000 ad oggi).
- Docente ai corsi integrativi organizzati dal prof. V. Cerulli Irelli nell’ambito della cattedra di Diritto Amministrativo, presso la Facoltà di Giurisprudenza – Università “La Sapienza” di Roma, dal 1995 al 2000.

Competenze amministrative, organizzative e gestionali

Ha acquisito una specifica capacità di amministrazione, organizzazione e gestione sia di strutture semplici che complesse

- dal 2000 ad oggi nel corso delle operazioni di privatizzazione con coordinamento del team di lavoro sia con i consulenti esterni che tra questi e la società target;
- dal 2003 al 2013 quale consulente di Utilitalia nel dare esecuzione agli indirizzi degli organi direttivi;
- nel 2003-2004 quale coordinatore responsabile del team dedicato alla Direzione programmazione della Regione Siciliana nelle attività di assistenza tecnica PON-ATAS 2000-2006 prestate in materia di diritto comunitario dalla PCM – Dip. Politiche Comunitarie;
- dal 2000 al 2004, adottando i necessari atti di esecuzione degli indirizzi del Ministro alla PCM – Dip. Politiche comunitarie e del Sostosegretario alla Funzione pubblica, con funzioni di raccordo tra Ufficio legislativo, Segreteria tecnica, Capo di gabinetto, Uffici dei dipartimenti;
- dal 1997 al 1998 nell’assolvimento degli obblighi del servizio militare, nella gestione degli acquisti per la manutenzione delle TLC dell’Esercito/Carabinieri e nell’organizzazione della Compagnia Comando e Servizi di Roma – Castro Pretorio.

Consulente di enti pubblici, società pubbliche e private, operatori internazionali, associazioni di categoria, imprenditori nei settori della vigilanza, regolazione, concorrenza, tariffe, appalti e concessioni, società miste, m&a, contrattualistica, per i seguenti settori:

- acqua;
- autostrade;
- energia;
- gas;
- mercati generali;
- partecipate pubbliche, società in house e spending review;
- rifiuti;
- sanità;
- trasformazione urbana;
- trasporto aereo, trasporto ferroviario, trasporto marittimo;
- tpl;

Specifiche competenze maturate [anche con riguardo al codice dei contratti pubblici, piano degli investimenti, vincoli giuridici sul *business plan* e durata concessione, revisione PEF, sui vincoli derivanti da tariffa, diritti, oneri di contribuzione pubblica e devoluzione dei beni al termine della concessione, profili giuridici e modalità di calcolo della remunerazione del capitale investito]:

1. Aeroportuale: 1.1. assistenza legale in favore di JV tra ESSO e Air BP Italia (ART s.r.l.) in procedura di gara per la costituzione di Newco, società mista pubblica-privata, in Pisa tra il Gestore SAT e l'aggiudicatario della procedura per la gestione di impianto centralizzato di deposito jet fuel; 1.2. assistenza in sede giurisdizionale in favore della detta JV per i contenziosi promossi innanzi al Tar Lazio volti ad annullare la procedura di gara indetta da SAT nonché nell'esposto alla Commissione UE per violazione dei Trattati UE; 1.3. assistenza negoziale nella fase transattiva a definizione dei detti contenziosi; 1.4. assistenza legale nelle comunicazioni all'Autorità garante della concorrenza e del mercato circa lo scioglimento della detta JV e l'ingresso nel capitale sociale della società mista NewCo in Pisa; 1.5. assistenza legale in favore della Air Bp Italia in procedura di gara indetta dal Gestore dell'aeroporto di Trapani-Birgi per la gestione di impianto centralizzato di deposito jet fuel; 1.6. assistenza legale alla Air BP Italia in tema di recepimento della direttiva UE sulle scorte d'obbligo e d.lgs. n. 249/2012 sulla trasformazione delle raffinerie in depositi per scorte e violazione Trattati UE; 1.7. assistenza legale in favore della Air Bp Italia per il rilascio di autorizzazioni da parte del Gestore aeroportuale di Bologna alle attività di servizio assistenza a terra per rifornimento jet fuel; 1.8. consulenza legale in operazione di acquisizione di società sub-concessionaria di aree e servizi di assistenza a terra in primario aeroporto nazionale del nord Italia; 1.9. attività di ricerca, convegnistica e seminariale con il centro studi Demetra in tema di class action nel settore aeroportuale e direttiva UE sui c.d. diritti aeroportuali;

2. Autostradale: 2.1. supporto ai consiglieri giuridici ed ufficio legislativo alla PcM - Politiche comunitarie in tema di proroga concessioni autostradali, varianti e compatibilità coi Trattati UE.

3. Energia e Gas: 3.1. assistenza innanzi alla Aeeg e alla Agcm per comportamenti di operatori non conformi alla regolazione ovvero al Codice di Consumo; 3.2. assistenza legale in contenziosi in materia di tariffa energetica;

4. Ferroviario: 4.1. assistenza legale in giudizio in favore di Trenitalia spa in tema di contratto di servizio di trasporto pubblico e tutela dei consumatori-utenti; 4.2. assistenza legale in giudizio in favore di RFI in tema di rete e sicurezza; 4.3. consulenza legale in favore di GTT spa di Torino (metro-automatizzata, trasporto urbano su gomma e metro-leggera, extraurbano) per la fusione con ATM spa Milano; 4.4. consulenza legale in favore di GTT spa Torino in tema di contratto di servizio, oneri di servizio pubblico, patrimonio indisponibile e demanio, ammortamenti e beni gratuitamente devolvibili al termine della concessione; 4.5. assistenza legale di GTT spa innanzi alla Agcm in tema di intesa tra operatori per la partecipazione a gare di affidamento del servizio di TPL; 4.6. advisory legale in favore della provincia di Genova per la privatizzazione della società di Tpl provinciale ATP spa;

5. Idrico: 5.1. assistenza in materia tariffaria in favore dei Gestori del SII; 5.2. costituzione di società in house di gestione del SII; 5.3. assistenza in operazioni di privatizzazione di società pubbliche Gestori del SII; 5.4. assistenza innanzi al Giudice amministrativo in materia di intese e sanzioni dell'Agcm per le gare di affidamento del SII; 5.5. assistenza innanzi al Giudice ordinario in materia di tutela del consumatore e diritto di cronaca;

6. Marittimo: 6.1. advisory legale in favore della regione Campania per la privatizzazione della Caremar spa (redazione atti di gara, disciplinare, contratto cessione capitale sociale, contratto di servizio);

7. Rifiuti: 7.1. assistenza in materia tariffaria in favore dei Gestori; 7.2. costituzione di società in house di gestione del servizio; 7.3. assistenza in operazioni di privatizzazione di società pubbliche Gestori del servizio; 7.4. assistenza innanzi al Giudice amministrativo in materia di autorizzazioni e permessi per la costruzione e gestione di impianti;

8. Sanitario: 8.1. assistenza al DG dell'Ospedale S. Giovanni di Roma nella definizione delle nuove procedure di acquisto (bandi di gara per servizi e forniture) nell'ambito di progetto sulla legalità nel settore sanitario di PFIZER Italia;

**ULTERIORI
INFORMAZIONI****Pubblicazioni e relazioni di
interesse**

- Coautore del **Commentario sul nuovo codice dei contratti pubblici d.lgs. n. 50/2016**, coordinato e diretto dal prof. M. Clarich, Ed. Giappichelli (consegnato al curatore ed in corso di pubblicazione);
- Relatore a convegni sul tema: *“Il codice dei contratti pubblici alla luce dei decreti sulla “spending review” e della legge anticorruzione”* – **Milano**, 27 e 28 febbraio 2013; **Roma**, 13 e 14 marzo 2013;
- Associazioni Professionali 2.0, (AAVV) - Il Sole 24 Ore, 2013;
- Fondatore della rivista on-line **www.regoleemercati.it**;
- Coautore e coordinatore del progetto **Linee guida sulla Class action e sulle Azioni collettive**, elaborate da Federutility per le proprie associate, Ed. 2010;
- Coautore del **Commentario sugli appalti pubblici**, coordinato e diretto dal prof. M. Clarich, Ed. Giappichelli (ed. settembre 2010);
- Coautore della monografia **“Gli appalti pubblici di fornitura”** settore sanitario-farmaceutico, Ed. Società Editrice Universo, 2002;
- Coautore della monografia **“Il Nuovo C.C.N.L. relativo alla dirigenza medica e sanitaria del S.S.N.”**, Ed. Società Editrice Universo, 2001;
- Autore di articoli di commento per riviste specialistiche e/o opinioni espresse
 - **Processo Amministrativo, condannare alle spese non serve** – Italia Oggi 29.9.2014;
 - **Amministrativisti al test anticrisi** – Italia Oggi 18.3.2013;
 - **Dal soccorso istruttorio alla turbativa d’asta: le nuove frontiere del diritto penale per ricondurre al “buon andamento” la gestione della “Res Publica”. Oltre la spending review ... l’etica del saper dire e sapersi dire: no!** - L’Aquila, 9 ottobre 2013 – 2° Festival dell’Acqua;
 - **Servizi Pubblici, la concorrenza non vive di sole gare** - Italia Oggi 31.3. 2006;
 - **Servizi pubblici locali, è lo stato il pungolo della concorrenza** - Edilizia e Territorio - Il Sole 24 Ore n., 12/2006;
 - **Incarichi diretti, fioriscono gli stratagemmi per aggirare l’obbligo della concorrenza** - Edilizia e Territorio - Il Sole 24 Ore, n. 14/2006;
 - **Sotto soglia, semplificazione rimandata all’arrivo del Regolamento di attuazione** - Edilizia e Territorio - Il Sole 24 Ore, n. 17/2006;
 - **Concessioni, in gara anche solo l’esecuzione, PF, confermata la prelazione** - Edilizia e Territorio - Il Sole 24 Ore, n. 17/2006;
 - **Spa partecipate da Enti Locali, svuotati i vincoli del DI Bersani** - Edilizia e Territorio - Il Sole 24 Ore, n. 5/2007;
 - **Il Tar ammette alle prime gare i gestori pubblici in house** - Edilizia e Territorio – Il Sole 24 Ore, n. 18/2008;
 - **Servizio integrato di gestione dei rifiuti, parte normativa** - Ambiente e sviluppo – Ipsoa, n. 9 settembre 2008;
 - **Dalla Consulta a Palazzo Spada: nuovi vincoli per le Spa miste** - Edilizia e Territorio – Il Sole 24 Ore – n. 37 del 2008;
 - **La spa mista pubblico-privata esonerata dalla comunicazione all’Antitrust** - Edilizia e Territorio - Il Sole 24 Ore, n. 43/2008;
 - **Affidamenti in house, anche Giampaolino chiede spazio** – Il Sole 24 Ore, n. 49/2008;
 - **La riforma dei Servizi Pubblici Locali: obiettivi e finalità** - Energia Ambiente & Utilities (febbraio 2009);
 - **Servizi pubblici locali, in gara anche le società miste se operano già sul mercato, Edilizia e Territorio** – Il Sole 24 Ore, n. 6/2009;

Dati personali Autorizzo il trattamento dei dati personali.

Roma, 07 agosto 2018 - sottoscritto ai sensi e per gli effetti del dpr 445/2000

Avv. Tommaso Paparo

Firmato digitalmente da
Tommaso Paparo Tommaso Paparo
Data: 2018.08.07 17:43:49 +02'00'